



Bredbandspolicy för Skurups kommun

Kompletteringsdokument

- IT-infrastrukturprogram, Skurups kommun, 2002 - En förutsättning för BAS-satsningen

Sammanfattning

Medborgares, företags och organisationers möjligheter att få tillgång till framtidssäkert bredband är viktiga för kommunens utveckling. Enligt PTS mätning vid årsskiftet 2012-2013 är färre hushåll och företag i Skurups kommun anslutna till bredband än i Sverige i genomsnitt.

Det tar lång tid att bygga ut den infrastruktur, som krävs för förbättrade bredbands-förhållanden i kommunen, Därför är det viktigt att driva ett systematiskt arbete. Kommunens politiker önskar med föreliggande policy-dokument lägga en långsiktig grund för arbetet med Bredbandsfrågan i avsikt att de som önskar få en anslutning till bredband skall kunna få det. I likhet med allmänna vägar skall anslutningsvägarna mot internet präglas av öppenhet. En ny verksamhet, Skurup Bredband, skapas där all verksamhet inom bredbandsområdet samlas och som tillförs en ekonomisk grundresurs. Här skapas och redovisas årligen en ”Strategisk plan för bredband i Skurups kommun”. Här finns en samlad kontaktyta i bredbandsfrågor.

Begreppslista

Bredband – Datakommunikation med hög datahastighet, c:a 100 Mbit/s dubbelriktat

Mbit/s – Mått på datahastighet i miljontals bitar per sekund. Bit = 1 eller 0

Skurups kommun – Den kommunala verksamheten

Kommunen – Begrepp för den kommunala verksamheten

Landsbygd – EU-definition - Bebyggelse med färre än 3000 invånare. Inom Skurups kommun är det endast Skurups tätort som har fler invånare än 3000

Stödberättigad landsbygd – Bebyggelse med färre än 200 invånare där det kan troliggöras marknadskrafter inte skapar utbyggnad av fiberoptiskt bredband

Svartfibernet – Nät av fibrer som är klart att användas, men där fibrerna ännu inte används och därför inte är belysta av den laser som sänder data

Fibernet – Kortare begrepp för ’svartfibernet’

kSEK – Belopp i tusentals kronor

MSEK – Belopp i miljontals kronor

Omvärldspunkt – En anslutningspunkt till fibernet som går utanför kommunen



Fastställt av
Kommunfullmäktige, § X/201X
Ansvarig
Kommunutvecklingsberedningen

Policy

Gäller fr.o.m.
Senast reviderad
2014-02-18

Diarienummer
KS 2014.193

2 (11)

Bysammanbindande nät – Nät på stödberättigad landsbygd som förbinder områden med 25-50 hus

Kvarterssammanbindande nät – Nät i tätorter som förbinder kvarter med 25-50 hus

Bredbandsfrågan – Sammanfattande begrepp för alla frågeställningar som behöver bearbetas inom bredbandsområdet

Innehållsförteckning

Tillämpning för denna Policy	2
1 Bakgrund	2
1.1 Syfte med Policy	3
1.2 Arbetsprocess för skapande av Policy	3
1.3 Avgränsning av Policy	4
1.4 Lagar som påverkar bredbandsområdet	4
1.5 Stödmedel inom bredbandsområdet	4
2 Drivkrafter för Bredbandsfrågors Policy	4
3 Målsättningar och mål i Policy	5
4 Aktiviteter att driva för Bredbandsfrågan	6
5 Resurser för Bredbandsfrågan	8
6 Placering av resurser	9
Bilaga 1 – Exempel på användning av Grundresursen	10
Bilaga 2 – För- och nackdelar med bredband via fibernät respektive mobildatanät	10

Tillämpning för denna Policy

Efter beslut i Kommunfullmäktige ger denna policy vägledning i Kommunens arbete med bredbandsfrågor till fromma för medborgare och företag i kommunen och i gränslandet till angränsande kommuner.

Policyn revideras vid behov och aktualitetsprövas åtminstone under varje mandatperiod.

1 Bakgrund

Medborgares, företags och organisationers möjligheter att få tillgång till framtidssäkert bredband är viktiga för kommunens utveckling. På liknande sätt var exempelvis utbyggnaden av vägar och elnät en gång avgörande för samhällets utveckling. Bredband möjliggör för medborgare, företag och



organisationer att fullt ut bli delaktiga i det globala internetbaserade informationsflödet via bla hemsidor, telefoni och teve.

Med bredband avses i detta dokument anslutningar som för slutkunder erbjuder nedladdningshastigheter på minst 50 Mbit/s samt uppladdningshastigheter av samma storleksordning. Regeringens målformulering från år 2009 är 100 Mbit/s, vilket år 2013 har tolkats av Post-och Telestyrelsen, PTS, som ett gränsvärde på minst 50 Mbit/s. Dessa gränsvärden förutses öka med en faktor 3 till 5 under detta dokumentets livslängd.

Nät för bredband byggs ut i snabb takt i Sverige. Dels görs utbyggnad av fiberoptiskt bredband och dels av master och system för mobilt bredband. Vid årsskiftet 2011-2012 hade, enligt PTS, fler än 20% av de svenska hushållen fiberoptisk anslutning. Dessutom hade vid samma tidpunkt fler än 50% av hushållen möjlighet att få en anslutning till fiberoptiskt bredband.

I samma PTS-mätning finns 7 miljoner mobila dataabonnemang varav 1 miljon avser tekniken 4G, som i viss omfattning kan erbjuda bredband.

Enligt PTS mätning vid årsskiftet 2011-2012 är 2% av hushåll och företag i Skurups kommun anslutna till bredband som möter ovanstående definition, se bredbandskartan.pts.se.

BAS-projektet, Bredband för Alla i Skåne, har redan år 2006 skapat ett fiberoptiskt bredbandsnät i kommunen med Omvärldspunkter i tätorterna Abbekås, Rydsgård, Skivarp och Skurup. Nätet har använts i liten omfattning men utgör en viktig resurs i det fortsatta arbetet.

Det tar lång tid att bygga ut den infrastruktur, som krävs för förbättrade bredbandsförhållanden i kommunen, Därför är det viktigt att driva ett systematiskt och långsiktigt arbete, som tar sin utgångspunkt i årliga beskrivningar av det aktuella läget.

Kommunens politiker önskar med föreliggande policy-dokument lägga en långsiktig grund för arbetet med Bredbandsfrågan i avsikt att de som önskar få en anslutning till bredband skall kunna få det.

1.1 Syfte med Policy

Ett policydokument lyfter fram Kommunens engagemang i Bredbandsfrågan. Därmed tydliggörs också Bredbandsfrågans betydelse för varje medborgare, företag och organisation.

Policyn syftar till att ge vägledning för arbete med Bredbandsfrågan, samt att avsätta en grundläggande resurs för genomförande av detta arbete.

1.2 Arbetsprocess för skapande av Policy

Den första utgåvan av föreliggande policydokument har skapats via ett tiotal avstämningsmöten med företrädare för de flesta politiska partier, tjänstemän i Kommunen, företrädare för kommunens byalag samt för kommunens näringsliv.

Underlaget till policyn har skapats under perioden oktober 2013 – januari 2014.

1.3 Avgränsning av Policy

Policydokumentet omfattar inte detaljer i det arbete som behöver utföras. Detaljerna samlas istället i det årligen reviderade dokumentet ”Strategisk plan för bredband i Skurups kommun”.

Policydokumentet och anknutna dokument avgränsas till lösningar för bredband i första hand skapade med fiberoptiskt datanät och mobildatanät, eftersom de år 2014 är de enda tekniker som kan antas möta kraven på datahastighet på ett framtidssäkert sätt. I bilaga 2 ges en bakgrund till teknikerna utgående från respektive tekniks för- och nackdelar.

1.4 Lagar som påverkar bredbandsområdet

Kommunens ansvar för bredbandsområdet är inte reglerat på något sätt som liknar situationen inom exempelvis VA-området.

Dock förändrades Plan- och Bygglagen för något år sedan så att Kommunen ansvarar för att ta med Bredbandsfrågan vid olika typer av planeringsarbete. Därmed skall Bredbandsfrågan exempelvis ingå i översiktsplaner och visionära planer för markanvändning och byggnation. För att möjliggöra ett sådant planeringsarbete behöver bredbandets aktuella utbyggnadsläge löpande följas.

1.5 Stödmedel inom bredbandsområdet

Inom bredbandsområdet finns främst två olika vägar till stödmedel för utbyggnad av fiberoptiskt bredband: Dels landsbygdsstöd som administreras av Länsstyrelsen för orter med färre än 200 invånare och dels kanalisationsstöd som administreras av Region Skåne för orter med färre än 200 invånare.

Landsbygdsstöd kan sökas av Kommunen, bolag och ekonomiska föreningar och avser utbyggnad av färdigt fiberoptiskt bredbandsnät. Hittills har krav funnits på kommunal medfinansiering av c:a 20% av utbyggnadskostnaden där stödmedel har utdelats.

Kanalisationsstöd kan sökas av Kommunen, bolag och ekonomiska föreningar och avser endast utbyggnad av kanalisation till bredbandsnät. Hittills har stödet omfattat c:a 45% av utbyggnadskostnaden.

Stödreglerna omformas under år 2014 för att därefter gälla under den kommande sjuårsperioden.

2 Drivkrafter för Bredbandsfrågors Policy

Kommunen har följande drivkrafter för att skapa och förvalta en policy för Bredbandsfrågan:

- Kommunen följer bredbandsområdets utveckling aktivt och är därmed handlingsberedd



Fastställt av
Kommunfullmäktige, § X/201X
Ansvarig
Kommunutvecklingsberedningen

Policy

Gäller fr.o.m.
Senast reviderad
2014-02-18

Diarienummer
KS 2014.193

5 (11)

- Principiella frågeställningar kan upptäckas och hanteras i förväg, så att handlingsplaner snabbt kan skapas och tas i bruk
- Alla aspekter på bredband är samlade i en verksamhet för att öka effektiviteten och snabba på en systematisk kunskapsuppbyggnad
- Medborgare och företagare vet att det finns en förberedd kontaktväg i Bredbandsfrågor
- Operatörer och Tjänsteleverantörer vet att det finns förberedd kontaktväg i Bredbandsfrågor
- Kommunen kan uttala sig om vikten av öppenhet i de nät och system som upphandlas och byggs
- På samma sätt som vägarna är allmänna bör öppna fibervägar eftersträvas
 - o ”Fiberöppet” nät - Uthyrning av fibervägar sker till i förväg kända priser lika för alla som hyr samma mängder
 - o ”Kapacitetsöppet” nät - Uthyrning av datavägar sker till i förväg kända priser lika för alla som hyr samma mängder
 - o ”Tjänsteöppet” nät – Konkurrerande tjänsteleverantörer finns i nätet och de har sinsemellan samma förutsättningar för tjänsteleveranser av tex Internet, telefoni och TV-paket
- Kommunen kan bidra till att kvalitet i det byggda nätet kan efterfrågas på ett systematiskt sätt i samband med olika typer av upphandlingar

3 Målsättningar och mål i Policy

Policyn är utformad med målsättningen att nå Regeringens nationella mål för bredband.

Policydokumentets målsättningar och krav återspeglas vad gäller kortsiktig planering av arbetet med Bredbandsfrågan i det årligen reviderade dokumentet ”Strategisk plan för bredband i Skurups kommun”.

Kommunen har i övrigt följande målsättningar med föreliggande policydokument:

- Att Kommunen upptäcker och söker lösningar i områden som riskerar att släpa efter i Bredbandsfrågan i syfte att skapa en levande kommun och landsbygd
- Att skapa förutsättningar så att de som önskar få en anslutning till bredband skall kunna få det
- Att verka för att ett utbyggt kvarterssammanbindande öppet fiberoptiskt nät täcker merparten av tätorterna år 2018
- Att verka för att ett bysammanbindande öppet fiberoptiskt nät täcker landsbygden år 2018 i den takt som stödmedel möjliggör utbyggnad
- Att ha en samlad verksamhet för Bredbandsfrågan inom Kommunen

- Att nya utbyggnadsområden för bostäder och företag förses med möjlighet till framtidssäker bredbandsanslutning redan i förutsättningarna för exploatering
- Att möjligheter till samförläggning av kanalisation för bredband normalt tas till vara
- Att öppenhet och kvalitet i byggda fibernät efterfrågas på ett systematiskt sätt i Kommunens eget agerande samt vid varje upphandling bla i samband med exploatering
- Att i första hand arbeta med tekniker för framtidssäkert bredband dvs där nedladdningshastighet på minst 200 Mbit/s kan komma att erbjudas
- Att redan byggda nät såväl som nybyggda nät dokumenteras fullständigt via digitala system.

4 Aktiviteter att driva för Bredbandsfrågan

Inom ramen för föreliggande policy skall följande aktiviteter utföras:

1. Skapa och årligen revidera dokumentet ”Strategisk plan för bredband i Skurups kommun” inklusive budget för arbetet
 - a. Samhällsbyggnadsberedningen upprättar förslag om den strategiska planen
 - b. Den strategiska planen skall separat belysa läge och aktiviteter i följande geografiska områden
 - i. Stödberättigad landsbygd med små byar (färre än 200 invånare) och landsbygden mellan dem
 - ii. Tätorter som har Omvärldspunkt dvs Abbekås, Rydsgård, Skivarp
 - iii. Central tätort med flera Omvärldspunkter dvs Skurup
 - c. Planen skall bygga på en successivt skapad samlad digital faktabas över Kommunens ägda kanalisation för kabelnät, fiberkabelnät och teve-kabelnät. Även översiktliga fakta för andra nätägares nät skall dokumenteras som underlag för effektiv användning av resurserna i kommunen
 - d. Planen skall upprättas i samverkan med samhällsbyggnadsområdet så att planeringen av bredband blir en naturlig del i Kommunens översikts- och visionsplaner
2. Utföra årlig uppföljning av läge och utveckling av Bredbandsfrågor inom kommunen avseende samtliga tillgängliga tekniska lösningar som kan erbjuda datahastigheter på minst 50 Mbit/s år 2014 och minst 200 M bit/s på längre sikt



Fastställt av
Kommunfullmäktige, § X/201X
Ansvarig
Kommunutvecklingsberedningen

Policy

Gäller fr.o.m.
Senast reviderad
2014-02-18

Diarienummer
KS 2014.193

7 (11)

3. Anordna årligt informationsmöte för Intressenter angående läge och utveckling inom Bredbandsfrågor avseende samtliga tillgängliga tekniska lösningar som kan erbjuda datahastigheter på minst 50 Mbit/s
 - a. Informationen kan lämpligen presenteras vid ett speciellt möte som blir ett "Bredbandsforum"
 - b. Intressenter är medborgare, företag och organisationer samt operatörer av datanät och nätägare i kommunen
4. Skapa och driva en kontaktyta för Bredbandsfrågan inom Kommunen inklusive hemsida
 - a. Medborgare och företagare kan vända sig hit bl a för allmän information om bredband och för att få hjälp med att ordna informationsmöte i ett geografiskt område
 - b. Operatörer och tjänsteleverantörer inom bredbandsområdet kan vända sig hit för att bl a få information om efterfrågan och utbyggnadsläge
5. Hyra ut Kommunens ägda bredbandsnät på ett öppet sätt dvs uthyrning till i förväg kända priser lika för alla som hyr samma mängder
 6. Bevaka och delta i byggnadsprojekt där möjligheter till samförläggning av fiberoptisk kanalisation uppstår, samt söka stödmedel för detta där så är möjligt
7. Underlätta för nätbyggande företag att kunna bygga bredbandsnät och då särskilt på mark ägd av Kommunen, samt att där även vid varje annat grävningsarbete kräva möjligheter till samförläggning av kanalisation för bredband
8. Planera och utföra aktiviteter inom bredbandsområdet så att Kommunen underlättar för bredbandsintresserade fastighetsägare och bredbandsleverantörer att inom olika geografiska områden komma i kontakt med varandra och förverkliga utbyggnad av tjänsteöppet bredband
 - a. Kontaktskapandet kan avse bredband baserat på olika tekniska lösningar
 - b. Kontaktskapandet kan omfatta informationsmöten, stöd till upphandling av nätbyggande operatör, stöd till avtalsteckning med nätbyggande operatör
9. Planera och utföra aktiviteter inom bredbandsområdet i geografiska områden för att skapa långsiktigt tillfredsställande öppna bredbandslösningar. Här kan Kommunen driva aktiviteter såsom utbyggnad av öppet Kvarterssammanbindande nät i tätorter,

Bysammanbindande nät på landsbygden eller stödprojekt för utbyggnad av fiberoptiskt bredband

- a. Utbyggnad av By- och Kvarterssammanbindande nät kan leda till att en sk stadsnätsverksamhet behöver etableras
 - i. Underlag för beslut om sådan stadsnätsverksamhet läggs vid behov fram som en del i den strategiska planen
- b. Länsstyrelser ställer i samband med utdelning av stödmedel ökande grad krav på att Kommunen blir nätägare för att öka kvaliteten på det byggda nätet, samt för att säkerställa att efteranslutningar kan göras till husägare som senare önskar bli anslutna
- c. Länsstyrelsen har hittills ställt krav på c:a 20% medfinansiering från kommuner för att vara beredd att dela ut stödmedel. Troligen ökar denna andel till 30-40% under perioden 2014-2021.

5 Resurser för Bredbandsfrågan

För att driva aktiviteterna i avsnitt 4 ovan, samt aktiviteter som uppstår som en följd av dem, avsätts årligen en ”Grundresurs”. Resursen kan användas till att bekosta såväl driftkostnader som investeringskostnader, se exempel i bilaga 1.

I dokumentet ”Strategisk plan för bredband i Skurups kommun” kommer den årliga användningen av Grundresursen att budgeteras och redovisas. Följande områden kan exempelvis komma att bekostas:

- Administration och ledning av arbetet med Bredbandsfrågan
- ”Bredbandsrådgivare” som är kontaktperson i Bredbandsfrågan och som successivt bygger upp kompetens inom området
- Arrangemang med informationsmöten för medborgare och företag
- Uppbyggnad och drift av hemsida
- Sammanställning av strategisk plan och dess underlag
 - o Kontakter med medborgare, företag och organisationer för planering
 - o Kontakter med hyresgäster i Kommunens nät för planering
 - o Kontakter med operatörer av mobilt bredband för avstämning av täckning och förslag till utökning och användning av Bysammanbindande nät
 - o Utbyggnad av Kommunens nät
- En samlad digital faktabas över Kommunens ägda kanalisation för kabelnät, fiberkabelnät och teve-kabelnät



Fastställt av
Kommunfullmäktige, § X/201X
Ansvarig
Kommunutvecklingsberedningen

Policy

Gäller fr.o.m.
Senast reviderad
2014-02-18

Diarienummer
KS 2014.193

9 (11)

- Samförläggning av kanalisation
- Kommunal medfinansiering av projekt som får stödmedel

Under särskilt intensiva utbyggnadsperioder för kanalisation och fibernät kan extra resurser krävas. Behov av extra resurser planeras och fastläggs i anslutning till den strategiska planen.

6 Placering av resurser

De kommunala organen har följande roll i arbetet med Bredbandsfrågan:

- Kommunutvecklingsberedningen föreslår ändringar i Policy för Kommunfullmäktige
- Samhällsbyggnadsberedningen upprättar förslag om Strategisk plan och lämnar vid behov av betydande extra resurser förslag till Kommunfullmäktige. Extra resurser kan exempelvis avse större samförläggingsprojekt eller byggnation av Bysammanbindande nät på landsbygden utöver befintligt nät

Resurser för och arbete med Bredbandsfrågan samlas på ett ställe inom Kommunen av effektivitetsskäl samt så att kompetens snabbt byggs upp. Verksamheten kan exempelvis benämnas ”Skurup Bredband”.

Kunskaps- och arbetsinnehåll för bredbandsnät har stora likheter med de för elnät. Därför föreslås verksamheten placeras vid Skurup Elverk AB som en särredovisad verksamhet. Samhällsbyggnadsberedningen får ansvar för att formulera uppdraget till bolagets styrelse. Styrelsen får också rollen som styrgrupp för de inledande årens projektarbete med Bredbandsfrågan.

Utbyggnad av fiberoptiskt bredband är så kostsamt att Elverket kommer att behöva ta upp lån för detta. Kommunen är beredd att gå i borgen för sådana lån. Omfattningen av lånebehovet kommer att beskrivas i den strategiska planen. Kapitalkostnaderna kan bli så stora inom den särredovisade Bredbandsverksamheten att intäkterna inte täcker dem. I sådana fall kommer Kommunen att stödja verksamheten ekonomiskt.

För att få tillgång till stödmedel för utbyggnad av bredband på landsbygden kommer det att krävas medfinansiering från Kommunen.

Elverket skall i första hand använda personella resurser och kompetens i Kommunens förvaltning, i andra hand tillfälligt inhyrda personella resurser till projekt och i sista hand ytterligare anställd personal.

Bilaga 1 – Exempel på användning av Grundresursen

En grundresurs för arbete med Bredbandsfrågan behövs långsiktigt av följande skäl:

- Inledande arbete med att etablera den nya verksamheten Skurup Bredband inklusive fokus på information till medborgare, företag och operatörer, upphandling av resurser samt planering av kommande arbete
- Fortsatt löpande arbete med resursplanering och upphandling under perioden med kraftig utbyggnad av fibernätet
- Löpande arbete med anslutning av de områden och hus som inte anslöts under åren av kraftig utbyggnad

Exempelvis skulle en Grundresurs på 2 MSEK dels kunna användas till driftkostnader och dels till investeringar på följande sätt:

- De inledande åren används merparten till att etablera den nya verksamheten
- Därefter finns möjlighet att använda delar av Grundresursen till överraskande investeringsbehov vilka ofta finns vid samförläggningar där möjligheten tyvärr ofta klarläggs just före en byggnation eller under den.

Grundresursens omfattning visas årligen i den strategiska planen.

Bilaga 2 – För- och nackdelar med bredband via fibernät respektive mobildatanät

Som bakgrund till policyns fokus på bredband via fiberoptiskt nät respektive mobildatanät kan följande för och nackdelar nämnas för respektive teknik.

Fördelar med bredband via fiberoptiskt nät:

- Framtidssäker datahastighet där anslutningar nu standardmässigt byggs med 1000 Mbit/s i båda riktningarna och därmed överträffar bredbandskravet på 50 Mbit/s. Slutkundens abonnemang avgör aktuell datahastighet
- Varje slutkund får den datahastighet som har abonnerats
- Aktuella abonnemang år 2014 medger överföring av godtyckligt stor datamängd per månad utan extra kostnad, vilket ger relativt låga månadskostnader
- Betydande teknikutveckling görs nu inom det fiberoptiska området vilket kommer att sänka kostnaden per anslutning
- Långsiktigt hållbara fiberoptiska nät kan nu byggas efter mer än 30 års teknikutveckling vilket förbilligar användningen
- Optisk dataöverföring påverkas ej av väderfenomen eller andra nät eftersom överföringen sker i glasfibrer



Fastställt av
Kommunfullmäktige, § X/201X
Ansvarig
Kommunutvecklingsberedningen

Policy

Gäller fr.o.m.
Senast reviderad
2014-02-18

Diarienummer
KS 2014.193

11 (11)

- Optisk dataöverföring sker utan elektromagnetisk strålning ty det är bara ändrustningarna som avger en begränsad strålning. Datakapaciteten kan ökas utan motsvarande ökning av strålningens styrka

Fördelar med bredband via mobildatanät:

- Anslutning kan upprättas mobilt och momentant när användaren så önskar
- Stark teknikutveckling har pågått under många år och nästa generation av mobildatanät planeras nu för introduktion år 2020-2025
- Datahastigheten kan ibland (år 2014) nå över bredbandskravet på 50 Mbit/s
- Mobilmasterna kräver dataförsörjning via fiberoptiskt bredband, vilket kan leda till att områden kring master och på vägen till master får möjlighet att ansluta sig till fiberoptiskt bredband

Nackdelar med bredband via fiberoptiskt nät:

- Lång planeringstid för utbyggnad av nätet och höga kostnader
- Högt anslutningskostnad för slutkund, kanske 25 000 SEK inkl moms

Nackdelar med bredband via mobildatanät:

- Datahastigheten avtar med avståndet till mobilmasten och på 5 km avstånd ger exempelvis 4G endast 10 Mbit/s även om hastigheten är 100 Mbit/s vid masten
- Den tillgängliga datahastigheten i ett område styrs av hur många samtidiga användare som delar på kapaciteten
- Aktuella abonnemang år 2014 prissätter överförd datamängd per månad, vilket kan ge relativt höga månadskostnader
- Ökad datahastighet kräver fler master i ett givet område och då ökar byggnadskostnaden och troligen användningskostnaden samt den elektromagnetiska strålningen